

Nemzeti Adatvédelmi és
Információszabadság Hatóság

Ügyszám: NAIH-6959-5/2025

Előzmény: NAIH-14130/2024

Lágler Éva
ügyvezető részére

Szolgáltató és Kulturális Központ Nonprofit Kft.

Cégkapun keresztül**Tárgy:** Tájékoztatás vizsgálat lezárásáról**Tisztelt Ügyvezető Asszony!**

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-14130/2024. és a NAIH-6959/2025. ügyiratszámokon hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a lövői **Szolgáltató és Kulturális Központ Nonprofit Kft.** (a továbbiakban: Társaság) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Tájékoztatom, hogy a Hatóság a Társaság 2024. és 2025. évi ellenőrzését lezárta, melyről a mellékelt jelentést tette közzé.

A jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A jelentés elérhető továbbá az alábbi linken is.

<https://www.naih.hu/monitoring-jelentesek-menu-heading/kozzeteteli-gyakorlatot-erinto-monitorig/file/1189-monitoring-jelentes-a-lovoi-szolgáltato-es-kulturalis-kozpont-nonprofit-kft-altalanos-kozzeteteli-koteleztsege-teljesitse>

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

Mellékletek: 1. NAIH-6959-4/2025. számú jelentés



Ügyiratszám: NAIH-6959-4/2025.
Előzmény: NAIH-14130/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

A lövői **Szolgáltató és Kulturális Központ Nonprofit Kft.** általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-14130/2024. ügyiratszámon hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a lövői **Szolgáltató és Kulturális Központ Nonprofit Kft.**-re (a továbbiakban: ellenőrzött szerv, vagy Társaság) vonatkozóan a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Társaság alapítója Lövé Község Önkormányzata, így a Társaság köztulajdonban lévő nonprofit gazdasági társaságnak minősül, mely az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint közzétételre kötelezett.

A Hatóság 2024.12.05.-én a Társaság honlapján a <https://lszkk.hu/> címen Közérdekű adatok menüpontot nem talált. Az eljárás megindításakor a Társaság honlapján nem volt általános közzétételi lista, sem a listának megfeleltethető tartalmú adatok, kivéve egy dokumentum, mely az alapító okirat közzététele. A Hatóság továbbá nem talált a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXII. törvény előírásai szerint közzétett adatokat sem.

A Hatóság a NAIH-14130-2/2024. számú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát.

A Társaságnak a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének teljesítéséről szóló szabályzata (a továbbiakban: közzétételi utasítás) megfelel a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírtaknak, mert tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának rendjét, a feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

III. Javaslat

A Társaság 2025.02.03. napján küldött válaszlevelében tájékoztatta a Hatóságot, hogy a honlapján az általános közzétételi kötelezettség teljesítését, a megfelelő tartalmú adatok, dokumentumok feltöltését megtette. Az általános közzétételi lista alábbi pontjaihoz az általa megbízott szakemberek készítik a dokumentumokat, amelyeket 2025. február 20-ig tud megjeleníteni a honlapon:

- közfeladatot ellátó szerv szervezeti felépítése szervezeti egységek megjelölésével, az egyes szervezeti egységek feladatai
- adatvédelmi szabályzat
- közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendje.

A fent megnevezett pontok teljesítéséhez kérte, hogy a Hatóság 2025. február 20-ig haladékat biztosítson számára.

A Hatóság ezt követően áttekintette a Társaság által megjelölt általános közzétételi listát és a közzétételi utasítást, amelyekkel összefüggésben az alábbi észrevételeket tette.

1. A közzététel formai követelményei

I.1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: **közzétételre kötelezett szerv**) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is.** A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. **A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.**

I.2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

2. A közzététel tartalmi követelményei

II.1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben a Társaság a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

II.2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

II.3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság a következő megállapításokat tette.

Közzétételi utasítás helyén még mindig „Feltöltés alatt” szöveg szerepelt, így a Hatóság nem tudta megállapítani, hogy a közzétételi utasítás megfelel-e a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírtaknak.

A Hatóság a közzétett általános közzétételi lista: <https://lszkk.hu/kozerdeku-adatok/> egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat tette.

Az általános közzétételi lista tartalmazta az Infotv. szerinti hármas tagolást, de annak több releváns pontja még mindig nem került feltöltésre.

Szervezeti, személyzeti adatok

- a 2. pontnál az egyes szervezeti egységek feladatai hiányoztak.

Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- az 1. pontban a szervezeti és működési szabályzat vagy ügyrend hiányzott, az adatvédelmi szabályzat feltöltés alatt szöveggel szerepelt, azonban azt csak akkor kell közzétenni, amennyiben azzal a szerv rendelkezik, az Alapító Okiratot is itt kell közzétenni;
- a 6. pontban a közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisok, nyilvántartások nem releváns megjelölést kaptak, de nehezen volt elképzelhető, hogy a Társaság nem kezel személyes adatokat, nincsenek nyilvántartásai;
- a 10. pontban a közfeladatot ellátó szerv által közzétett hirdetmények, közlemények esetén szintén nem releváns megjelölés szerepelt, ugyanakkor a Társaság tevékenységi körét figyelembe véve valószínűleg van hirdetménye;
- a 11. pontban a pályázatoknál szintén nem releváns adat szerepelt, ugyanakkor a Hatóság felhívta a figyelmet arra, hogy a pályázatokra vonatkozó információkat egy évre visszamenőleg szükséges szerepeltetni a listán. A Hatóság kérte erősítse meg válaszával, hogy az elmúlt egy év során nem írtak ki pályázatot;
- a 12. pontban a szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításainál nem releváns szöveg szerepelt, a Hatóság kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Takarékos tv.) és a köztulajdonban álló gazdasági

társaságok belső kontrollrendszeréről szóló 339/2019. (XII.23.) Korm. rendelet előírásai a belső kontrollrendszer tekintetében vonatkoznak-e a Társaságra;

- a 13. pontban a közzétételi utasítás Feltöltés alatt szerepelt;
- a 14. pontban nem releváns adat szerepelt, de kulturális statisztika vélhetően van;
- a 15. pontban a közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adatainál feltöltés alatt szöveg szerepelt, a Társaságra is vonatkozik az Infotv. 71/D. § (4) bekezdésében előírtak, mely szerint a Hatóság részére minden évben január 31-éig a szerv adatot szolgáltat
 - a) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól,
 - b) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint
 - c) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről;
- a 18. pontban a közfeladatot ellátó szervre vonatkozó különös és egyedi közzétételi lista esetén nem releváns adat szerepelt, ide tartoznak azonban különös listaként a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Takarékos tv.) előírásai szerint közzétett adatok;
- a 20-25. sor hiányzott.

Gazdálkodási adatok

- az 1. pontban olyan elérhetőséget szükséges megadni, amely az állampolgárok részéről nem igényel további keresést, pontosan a közzéteendő dokumentumhoz vezet, vagy magát a dokumentumot szükséges közzétenni, továbbá a korábbi adatokat 10 évig kell közzétenni;
- a 2. pontban a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok még mindig feltöltés alatt voltak, a Hatóság felhívta a figyelmet, hogy a foglalkoztatottak adatait nem éves, hanem negyedéves bontásban kell közzétenni;
- a 4. pontban a szerződések esetében a Társaságra a Takarékos tv. előírásai vonatkoznak, mely 2. § (3) bekezdése szerint a 7/I. §-ban foglaltak kivételével a köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközei felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő – **az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű** – árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről. Önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. Amennyiben a Társaságnak van ilyen szerződése azt 5 évre visszamenőleg közzé kell tenni, a menüpont még mindig feltöltés alatt volt;
- a 6., 7., 8., pontok még mindig feltöltés alatt voltak;
- a 7. pontban az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírása és az azokra vonatkozó szerződéseknel a Hatóság felhívta a figyelmet, hogy a Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani;
- a 8. pontban a közbeszerzési információknál a Hatóság álláspontja a következő: a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési

eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

Az adatok mellett a Társaság nem tüntette fel a legutóbbi módosítás idejét, valamint nem szerepelt archív adatokra történő utalás.

A Takarékos tv. közzétételi előírásainak való megfelelés:

A Takarékos tv. 2. § (1) bekezdése előírja, hogy a köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján közzéteszi **a vezető tisztségviselőket, a felügyelőbizottsági tagokat**, a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 208. §-a szerint **vezető állású munkavállalókat**, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat

- a) nevét,
- b) tisztségét vagy munkakörét,
- c) munkaviszonyban álló személy esetében
 - ca) a munkavállaló részére a munkaviszonya alapján **közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli juttatásokat, ezen belül külön feltüntetve alapbérét, egyéb időbérét, teljesítménybérét, valamint az időbért megalapozó időtartamot, illetve a teljesítménybért megalapozó teljesítménykövetelményeket,**
 - cb) az Mt., kollektív szerződés, illetve a munkaszerződés alapján járó mértéket megjelölve a munkavállalóra irányadó végkielégítés, illetve felmondási idő időtartamát,
 - cc) az Mt. 228. § alapján kikötött időtartamot és a kötelezettség vállalásának ellenértékét,
- d) a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (a továbbiakban: Gt.) 22. § (2) bekezdés a) pontja szerinti jogviszony, valamint **a felügyelőbizottsági tagok esetén**
 - da) a megbízási díjat,
 - db) a megbízási díjon felüli egyéb járandóságokat,
 - dc) a jogviszony megszűnése esetén járó pénzbeli juttatásokat.

(2) A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján a másokkal együttesen cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat, valamint a munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű egyéb munkavállalókat esetében az (1) bekezdés b)–c) pontjában meghatározott adatokat teszi közzé.

A Hatóság ezen adatokra vonatkozó közzétételt nem talált, a jogszabályoknak megfelelően szükséges a konkrét adatokat közzétenni és azok frissítéséről, aktualizálásáról gondoskodni.

A Hatóság megállapította, hogy a Társaság még nem teljeskörűen tett eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének, ezért a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló **intézkedési tervet** kért a Társaságtól.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv 2025.04.22-én iktatott válaszában megküldte a Hatóság javaslata alapján készített intézkedési tervet, amelyben az azonosított feladatok megvalósításának határidejét 2025. 05.15. napjával állapította meg. A Társaság továbbá nyilatkozott arról, hogy a Társaság a feladatellátásából eredően az elmúlt egy évben hirdetményt nem tett közzé, illetve nem írt ki pályázatot. A Társaságra a 2009. évi CXII. törvény előírásai vonatkoznak. A Társaságra a 339/2019. (XII.23.) Korm. rendelet előírásai nem relevánsak, mivel a Társaság a 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet szerint működteti belső kontrollrendszerét. Az elmúlt egy évben nem történt az alapfeladatok ellátásával kapcsolatos vizsgálat vagy ellenőrzés a Társaság vonatkozásában. A Társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű, a Takarékos tv. 2. § (3) bekezdése szerinti szerződés nem került megkötésre az elmúlt öt évben. Társaságnál az elmúlt egy évben nem történt közbeszerzés.

A Hatóság 2025.05.16. napján megtekintette a Társaság honlapját, ahol az ellenőrzött szerv Közérdekű adatok menüpont alatt létrehozta az Infotv. 1. melléklete szerinti közzétételi listát, amelyen a Társaság jelzi amennyiben az adott közzétételi egységben nincs releváns adat, vagy az nem értelmezhető a Társaság vonatkozásában, a listát releváns tartalommal is feltöltötte, melyen szerepel a közzététel időpontja, valamint a közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást is elhelyezett a honlapján.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. és 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár